

# Sadržaj

## 1 Što naručitelji trebaju znati prije donošenja općeg akta o jednostavnoj nabavi ili njegovih izmjena

1.1	Što naručitelji najviše nabavljaju kroz jednostavnu nabavu	7
1.2	Koraci u pripremi (izmjeni) općeg akta o jednostavnoj nabavi, važno je znati	13
1.3	Temelj za donošenje općeg akta o jednostavnoj nabavi (izmjene akta) – zakonodavstvo, važno je znati	14
1.3.1	Što u slučaju žalbe na postupak jednostavne nabave	18
1.3.2	Tko provodi nadzor u području javne nabave	21
1.4	Razumijevanje interne organizacije naručitelja koja donosi akt – u kojem obliku se donosi opći akt o jednostavnoj nabavi (izmjena općeg akta)	24
1.5	Tko donosi opći akt o jednostavnoj nabavi naručitelja te njegove izmjene i dopune	26
1.5.1	Tko donosi opći akt o jednostavnoj nabavi u jedinicama lokalne samouprave	26
1.5.2	Tko donosi opći akt o jednostavnoj nabavi u Općini – ocjena zakonitosti općeg akta o jednostavnoj nabavi Općine	28
1.5.3	Tko donosi opći akt o jednostavnoj nabavi u Gradu – ocjena zakonitosti općeg akta o jednostavnoj nabavi Grada	29

## 2 Kako pripremiti opći akt o jednostavnoj nabavi (izmjenu akta) – priprema (izmjena) akta, korak po korak

2.1	Javna nabava je strateški poslovni proces obveznika primjene ZJN-a i ne može biti samo aktivnost prosljeđivanja narudžbenica	33
2.2	Uvodne odredbe općeg akta o jednostavnoj nabavi	36
2.3	Predmet općeg akta o jednostavnoj nabavi (opće odredbe)	37
2.4	Temeljna načela općeg akta o jednostavnoj nabavi	38
2.4.1	Primjena načela javne nabave	38
2.4.2	Sukob interesa sukladno ZJN-u	41
2.4.3	Sukob interesa sukladno Zakonu o sprječavanju sukoba interesa	43
2.5	Planiranje jednostavne nabave	45
2.6	Priprema, provođenje postupka jednostavne nabave te ugovaranje jednostavne nabave	48
2.6.1	Tko priprema i provodi postupak jednostavne nabave	50
2.6.2	Propisivanje vrijednosnih pragova za jednostavne nabave	50
2.6.3	Određivanje rokova u procesu jednostavne nabave	53
2.6.4	Priprema i pokretanje postupka jednostavne nabave	54

2.6.4.a	Zahtjev za pokretanje nabave	54
2.6.4.b	Odluka o pokretanju postupka nabave	56
2.6.5	Prikupljanje ponuda	57
2.6.5.a	Način komunikacije s gospodarskim subjektima (ponuditeljima)	57
2.6.5.b	Poziv na dostavu ponude	58
2.6.6	Ponuda	62
2.6.6.a	Što je ponuda i odredbe o ponudi	62
2.6.6.b	Sadržaj ponude	63
2.6.6.c	Troškovnik	64
2.6.7	Otvaranje, pregled i ocjena ponuda te odlučivanje naručitelja	64
2.6.7.a	Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda	65
2.6.7.b	Odlučivanje naručitelja i odluka o odabiru	67
2.6.7.c	Odlučivanje naručitelja i odluka o poništenju	68
2.7	<b>Izvršenje nabave i registar ugovora</b>	70
2.8	<b>Izvještavanje</b>	74
2.9	<b>Pohrana dokumentacije</b>	75

### **3 Obrasci** 77

---

3.1	<b>Obrazac – Zahtjev za pokretanje nabave</b>	77
3.2	<b>Obrazac – Odluka o pokretanju postupka nabave</b>	79
3.3	<b>Obrazac – Poziv na dostavu ponude</b>	80
3.4	<b>Obrazac – Ponudbeni list</b>	82
3.5	<b>Obrazac – Troškovnik</b>	83
3.6	<b>Obrazac – Zapisnik o otvaranju, pregledu i ocjeni ponuda</b>	84
3.7	<b>Obrazac – Odluka o odabiru</b>	86
3.8	<b>Obrazac – Odluka o poništenju</b>	88
3.9	<b>Obrazac – Evidencija ugovorenih jednostavnih nabava</b>	90

### **4 Revizija javne (jednostavne) nabave – nalazi i preporuke Državnog ureda za reviziju, 2021-2024.** 93

---

4.1	<b>Revizija javne nabave korisnika Državnog proračuna</b>	93
4.2	<b>Revizija javne nabave jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</b>	96
4.3	<b>Revizija javne nabave u trgovačkim društvima u vlasništvu jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave</b>	113
4.4	<b>Revizija javne nabave pučkih otvorenih učilišta</b>	122
4.5	<b>Revizija bolničkih zdravstvenih ustanova</b>	123

<b>5</b>	<b>Digitalizacija jednostavne nabave kroz aplikativno rješenje</b>	<b>129</b>
5.1	Strategija digitalne Hrvatske za razdoblje do 2032. godine	129
5.2	Javna nabava i proces digitalizacije	131
5.3	Aplikacija „Jednostavna nabava“ kao primjer dobre prakse u digitalizaciji javne nabave	133
5.4	Deset koraka do optimalne digitalizacije jednostavne nabave	134
5.5	Aplikacija „Jednostavna nabava“ i učinkovita digitalizacija nabave	140
5.6	Cilj aplikacije „Jednostavna nabava“	147
5.7	Zaključak	148

## Popis skraćenica

Agencija za reviziju sustava provedbe programa Europske unije	ARPA
Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave	DKOM, Državna komisija
Elektronički oglasnik javne nabave Republike Hrvatske	EOJN RH
Europska komisija	EK
Europska unija	EU
Ministarstvo gospodarstva	MINGO
Ministarstvo gospodarstva i održivog razvoja	MINGOR
Porez na dodanu vrijednost	PDV
Središnja agencija za financiranje i ugovaranje programa i projekata Europske unije	SAFU
Visoki upravni sud Republike Hrvatske	VUS
Zakon o Državnoj komisiji za kontrolu postupaka javne nabave (Narodne novine, br. 18/13, 127/13, 74/14, 98/19, 41/21)	Zakon o DKOM-u
Zakona o općem upravnom postupku (Narodne novine, br. 47/09, 110/21)	ZUP
Zakon o javnoj nabavi (Narodne novine, br. 120/16, 114/22)	ZJN, Zakon